

어린이집 건축환경 개선을 위한 제언

2012. 4. 19

충청북도 청주시 고인쇄박물관

인덕대학교 건축과 교수 최경숙

목차

1. 어린이집 개요
2. 어린이집 건축환경 개선 필요성
3. 어린이집 건축환경 특성
4. 어린이집 건립과정
5. 어린이집 건축환경 개선 제언



어린이집 개요

1 어린이집 정의

● 용어 정의

• 영유아 : 만 6세 미만의 취학 전 아동

영아 : 만 3세 미만 아동/ **유아** : 만 3세 이상 6세 미만 아동

• 보육 : 영유아를 건강하고 안전하게 보호·양육하고 영유아의 발달 특성에 맞는 교육을 제공하는 어린이집 및 가정양육 지원에 관한 사회복지서비스 (영유아보육법 제2조, 개정 2011.6.7)

• **어린이집** : 보호자의 위탁을 받아 영유아를 보육하는 기관

● 전달체계

• 관할부처 : **보건복지부** – 어린이집 시설기준
여성부 – 가정 양육지원 아이돌보미 사업
국토해양부 – 공동주택 어린이집 설치기준
고용노동부 – 직장어린이집 지원

• 관리감독, 재정지원 : 지방자치단체

2 어린이집 종류

● 설치주체에 따른 구분

- 국공립어린이집 (상시 영유아 11인 이상)
- 사회복지법인어린이집(상시 영유아 21인 이상)
- 법인,단체등어린이집 (상시 영유아 21인 이상)
- 직장어린이집(상시 영유아 5인 이상)
- 가정어린이집(상시 영유아 5인 이상 20인 이하)
- 부모협동어린이집(상시 영유아 11인 이상)

(영유아보육법 10조, 개정 2011.8.4/ 영유아보육법 시행령 18조의2, 개정 2011.9.30)

● 시설유형에 따른 구분

- 시간연장형 어린이집
- 방과후 어린이집
- 영아전담 어린이집
- 장애아전담 어린이집
- 장애아통합 어린이집

3 어린이집 양적 현황

●전체 아동의 48% 어린이집 이용

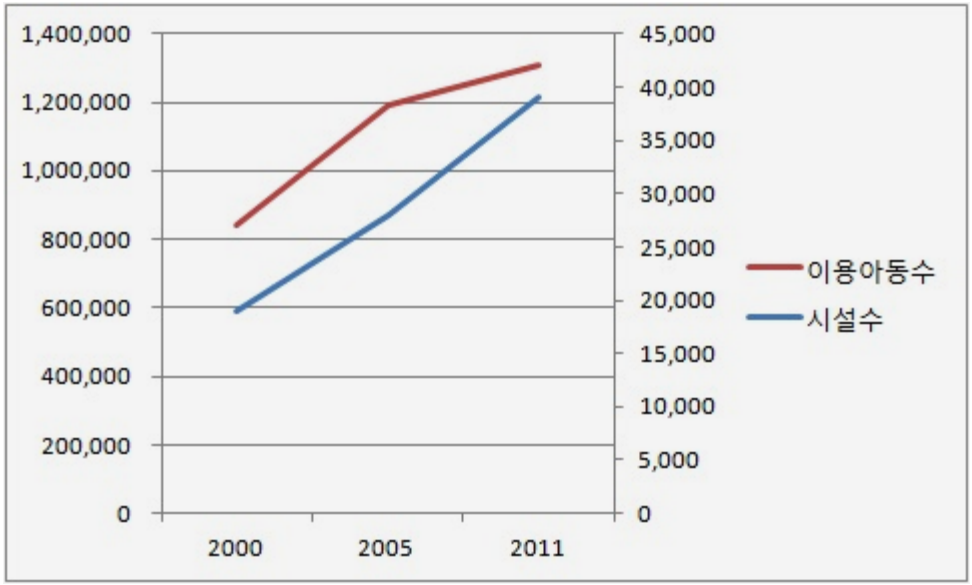
- 6세 미만 아동 277여만 명 중 131만 명 어린이집 이용 (2011. 12)
- 영아의 54%, 유아의 42% 어린이집 이용

● 어린이집 시설 수와 아동 수 급증

('00) 1만9천여개소→ ('05) 2만8천여개소 → ('11) **3만9천여개소**
('00) 84만여명 → ('05) 119만여명 → ('11) 131만명

● 민간 위주의 공급구조 정착

- 국공립 어린이집 시설 수 5.8%, 이용 아동수 10.3%



4 보육 정책

●**새싹플랜**('06~'10) : 여성가족부/ 공보육 강화
-**국공립**보육시설을 2010년까지 보육시설 이용아동의 **30% 수준까지 확충,** 보육시설 영아 기본보조금 확대 지원

● **아이사랑플랜** ('09~'12) : 보건복지부/ 국가책임강조, 수요자 중심
-보육료 지원 확대, 시설 미 이용 가구에 대한 양육수당 도입, 5세 누리과정 도입, 공공형 어린이집 사업 도입 등

● **보육서비스 개선대책**(2012. 3. 12 발표) : **보육료 무상지원확대**
- 2012년 3월부터 0~2세, 5세 보육료 全 계층 확대 지원으로 영아의 보육수요 증가
- 2013년부터 어린이집 보육료를 0~5세 全 계층에게 지원

➢ **어린이집 수급조절과 품질개선**
•민간어린이집 품질을 국공립어린이집 수준으로 업그레이드
(공공형 어린이집) 민간어린이집을 '16년까지 국공립 포함 보육아동의 30%
(공동주택 어린이집) (직장어린이집) 확산

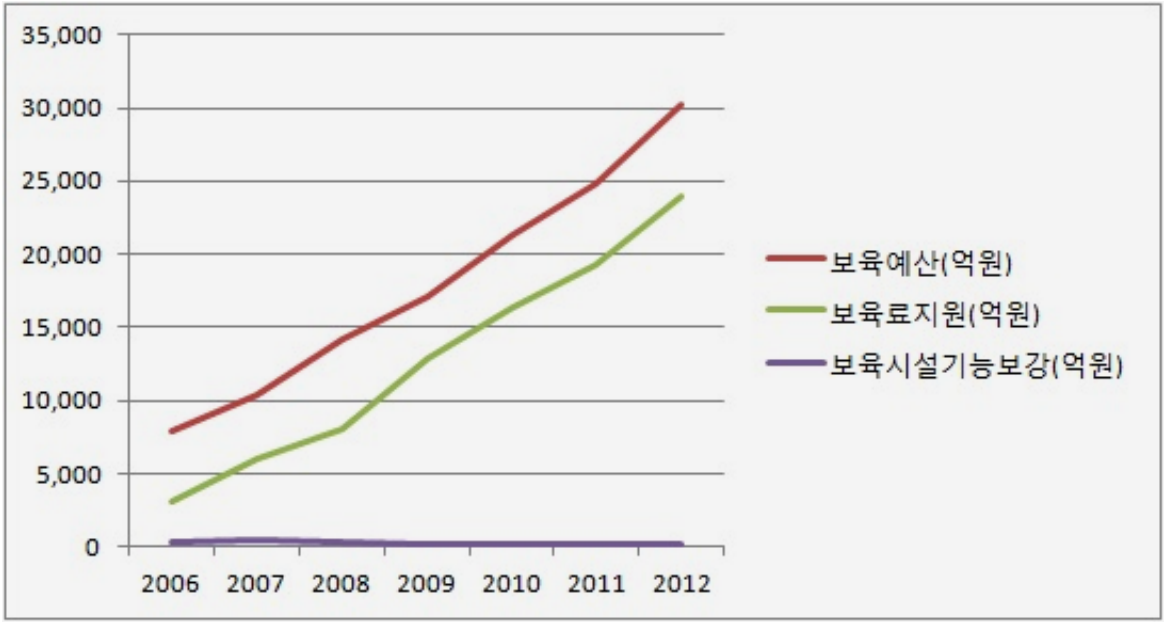
➢ **아동이 안전한 어린이집 환경 조성**
- 시설환경의 안전성 강화를 위해 노후 어린이집에 융자 지원 검토
- 어린이집의 **계단, 모서리 등 충격흡수장치, 급식위생시설** 등 집중 보강

2012년 보육예산 중 기능보강
신축 국공립 10개소, 장애전담 1개소, 공동주택 리모델링 19개소, 기자재구입 30개소, 환경개선지원비, 장애아보육환경개선 92개소(어린이집 3만9천여개)

4 보육 정책

● 재정적 지원

- 보육 예산 총액 5년 만에 3.1배 증가
- 보육료 지원 6.2배 증가
- 보육시설 기능보강 0.4배 감소



연도별 보육예산 (단위 :원)

구분	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년
보육예산	7,910억	1조434억	1조4177억	1조7104억	2조1275억	2 조4783억	3조0286억
보육료 지원	3,131억	5,936억	8,078억	1조2821억	1조6322억	1조9346억	2조3913억
보육시설 기능보강	346억	417억	240억	211억	94억	146억	118억



어린이집 건축환경 개선 필요성

1 건축환경 중요성

- 영유아가 가정을 떠나 집단생활을 처음 경험하므로 가정 다음으로 중요
- 영유아의 발달과 성장에 유전과 환경 상호작용 중요 - **아동의 마음(Children' Spirit)** 고양
- 어린이집의 시설은 보육 목적과 목표를 달성하는데 필요한 물리적 환경



2 낮은 건축환경 수준

- **어린이집 양적 확산**
  - 어린이집 3만9천여 개소 와 131만 명 아동 이동
  - 보육료 지원 확대로 **어린이집 이용 아동 지속적 증가 예상**
- **보육료 지원에 치중하여 기능보강 예산 급감**

- **어린이집 건축환경의 질적 수준 낮은 편**
  - 전국보육실태조사(2009년)에서 시급한 개선요구는 **시설 설비 개선** (27.7%)이 보육교사 처우개선(28.7%) 바로 다음으로 유사하게 높음

3 낮은 법적 시설기준

● **영유아보육법(1991년 제정) 시설 기준**

- 어린이집의 입지조건과 규모, 구조 및 설비기준
- 1인당 면적과 보육실, 조리실, 목욕실, 화장실, 놀이터, 비상재해 대비시설, 장애전담보육시설, 장애통합보육시설의 설비
- 전용건물 또는 직장어린이집 **5층**까지 완화

(영유아보육법 시행규칙 제 9조 별표, 개정 2011.12.8)

● **공동주택 보육시설 설치 규정**

- 300세대 이상 500세대 미만 공동주택 : 영유아 21명 이상
- 500세대 이상 공동주택 : 영유아 40명 이상

(주택건설기준 등에 관한 규정 제55조 4항)

어린이집 1인당 면적기준

구분	최소 기준
1인당 시설 면적	4.29M²/인
1인당 보육실 면적	2.64M²/인
장애아 전담시설 1인당 시설 면적	7.83M²/인
장애아 전담시설 1인당 보육실 면적	6.6M²/인

1991년 사회지표

출산율 : 1.71명

산아제한 인구정책

1인당 국민소득 7,105불

2012년 사회지표

출산율 : 1.23명

출산율 제고 인구정책

1인당 국민소득 20,759불



어린이집 건축환경 특성

1 어린이집 건축환경 목표



- **양질 보육서비스 제공**

  좋은 환경에서 양질 서비스 가능

- **영유아 성장과 발달 유도**

  신체/사회/정서/인지/언어 발달

- **안전하고 건강한 교육환경**

  시설/설비/가구의 안전 설치 및 관리

  충분한 햇빛/온도/습도/맑은 공기

- **편안함을 주는 환경**

  가정과 같은 친근감



2 어린이집 건축설계 고려사항

- **영유아 연령에 따른 차별화** 영아 : 생활>교육, 유아 : 교육> 생활
- **영유아 신체에 적합한 가구/설비**
- **안전한 환경 조성**
- **적정 규모산정**
- **성인에 대한 고려** **교직원**의 업무/휴식, **보호자** 상담/대기
- **자연과 소통하는 환경 조성**
- **사회적 변화 수용** 종일반 시간연장 운영/ 장애통합,전용







3 아동을 위한 장소성

● 좋아하는 장소의 특성

* 자연과 관련된 곳
* 감각적으로 풍요로운 곳
* 영역성과 소유권이 인정되는 곳
* 사적이고 외부침입이 통제되는 곳
* 아무것도 하지 않아도 나의 존재가 강조되는 곳
* 자유롭게 규제나 스케줄 없이 놀 수 있는 곳
* 성인에게서 신뢰받을 수 있는 곳

● 아동의 시각에서 바라보기

* 많은 종류의 바람을 듣고 느낄 수 있는가?
* 눈에 보이는 잎의 색깔은 얼마나 많은가?
* 맛을 느끼고 냄새를 맡을 수 있을까?
* 흙, 바위, 콘크리트 위에 앉는 것은 무엇이 다를까?
* 평범한 물건에서 특별한 것을 경험할 수 있을까?



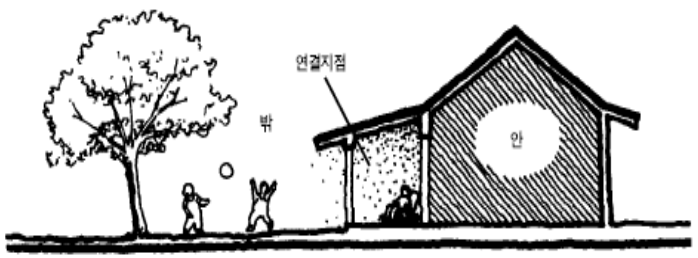
안과 밖을 경험하는 터널 (J 유치원)

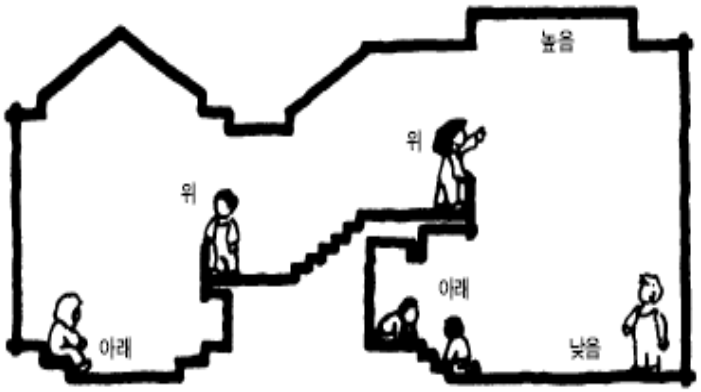


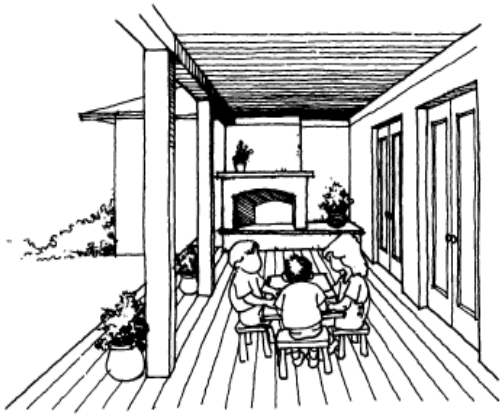
다양한 오르내리기 경험을 하게 하는 흙 언덕 (J 유치원)

장소성의 특성

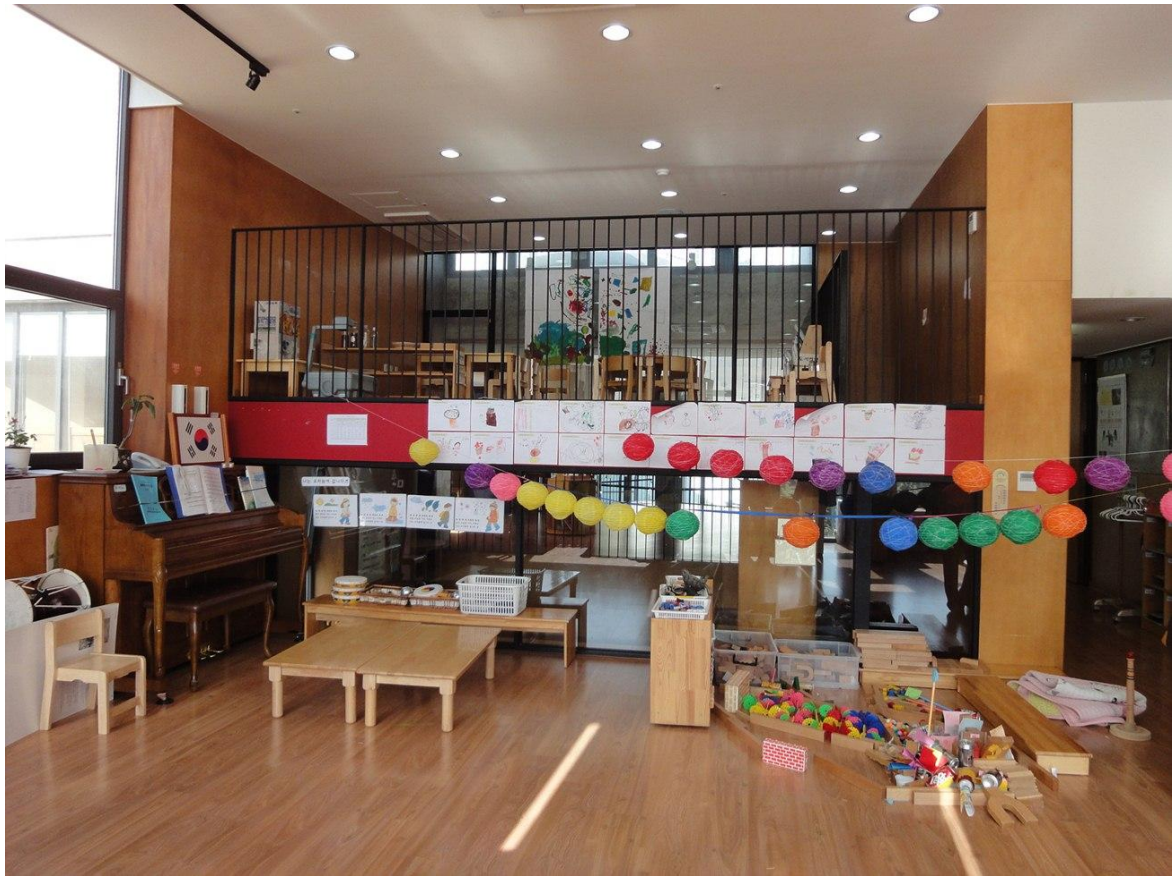
- 자연 빛
- 동일성 가운데 변화
- 안전
- 아름다움
- 자연과 대지의 조화
- 인간과 장소의 일체성
- 대비
  - 안/밖(In/Out)
  - 위/아래(Up/Down)
  - 밝음/어두움(Light/Dark)
  - 거침/부드러움(Exposed/Tempered)
  - 있는 것/없는 것(Something/Nothing)
  - 질서/신비(Order/Mystery)







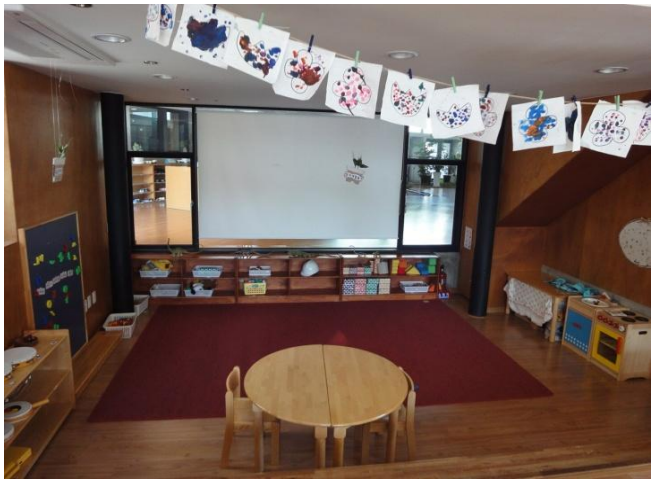
동일성 가운데 변화, 위/아래 대비



교실의 일부를 두 개 층으로 나누어 높고 낮은 공간, 크고 작은 공간에서 활동에 따라 영역을 분리하여 사용하도록 하며 시각적으로는 연결 (U 유치원)



아뜰리에로 사용되는 위층 공간



읽기 등 조용한 활동을 위한 아래층 공간

동일성 가운데 변화, 위/아래 대비



교실 일부에 설치된 라이저(riser) (DS어린이집)



복도 일부를 확장한 알코브(alcove) (DS어린이집)

자연 빛, 동일성 가운데 변화, 위/아래 대비, 밝음/어두움 대비



창의 형태와 높이, 크기를 다양하게 구성한 유희실(SS어린이집)

동일성 가운데 변화, 위/아래 대비, 밝고/어둠 대비



보육실과 복도 사이 아동 눈높이 원형 창 (E어린이집)



계단에서 교실 내부 다른 아동의 활동을 자연스럽게 볼 수 있는 낮은 유리창 (U 유치원)

자연과 대지의 조화, 아름다움 , 안/밖 대비, 거침/부드러움 대비



건물로 둘러싸인 중정에 설치된 연못과 나무테크(G어린이집)

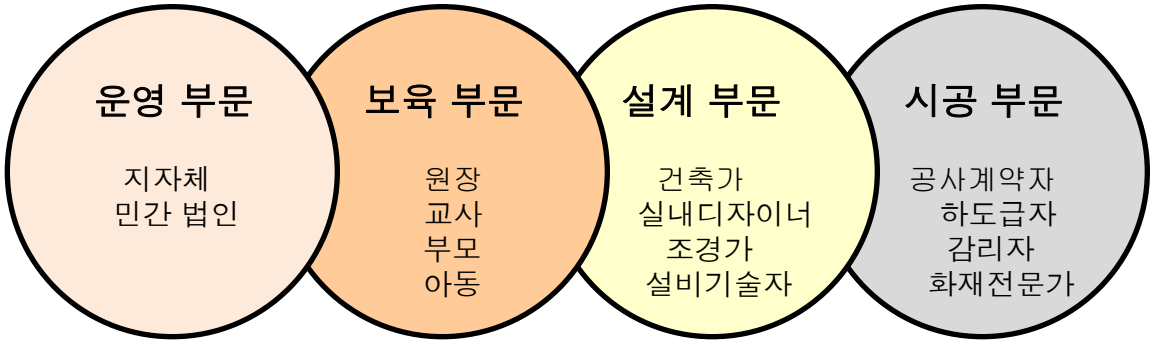


어린이집 건립과정

1 바람직한 설계과정

● 설계 팀 구성

팀워크는 성공적 디자인의 열쇠



효율적인 설계 팀 구성

- **시간, 비용 및 품질 관리**

- 짧은 일정과 낮은 비용으로 높은 품질을 얻기 어려움
- 짧은 일정으로 높은 품질을 얻으려면 비용 증가

- **목표설정**

- 어린이집 건물에 대한 설계 팀의 이상과 아동과 가족, 교사들의 요구 반영
- 목표설정은 의사결정에 있어 프로그램과 함께 중요한 정보

1 바람직한 설계과정

- 설계과정

첫 단추를 제대로 끼워야 합니다!



1 바람직한 설계과정

● 설계전문가 선정

• 건축가 선택하기

- 융통성이 있고 건축주와 협조하며 열린 마음을 가진 건축가 선택
- 인테리어의 중요성을 잘 아는 건축가 선택
- 건축가의 설계에 따라 지어진 주택이나 어린이집을 방문

• 인테리어 디자이너 선택

- 외형뿐만 아니라 마감 재료와 커튼 등의 유지관리에 대한 감각 필요
- 재료와 마감재, 접착제와 표면처리가 건강과 안전에 유해한지 여부
- 색채감각과 아동 색채감각에 대한 전문성이 요구

2 실제 건립과정

<사례> 설계 조달청 설계비 입찰로 기본설계 변경 3회
2006-7년 D시 발주한 영유아 300명, 공사비 30억원 넘는 어린이집 설계를 조달청 전자입찰로 어린이집 처음 설계하는 건축사사무소에 낙찰되었는데 문제가 많아 3차례 설계변경

● 기획단계

- 예산확보 : 지방자치단체 기획공무원
- 예산 배정 이후 업무 : 보육공무원
- 입찰공고, 계약업무 : 건축, 회계공무원

● 설계 발주 단계

- **가격 입찰 설계 방식**

- 공사비 30억 원 미만인 경우 설계비로 입찰하는 방식(조달청)
- **어린이집 설계 전문성 부족한 건축가 설계로 문제점 발생**

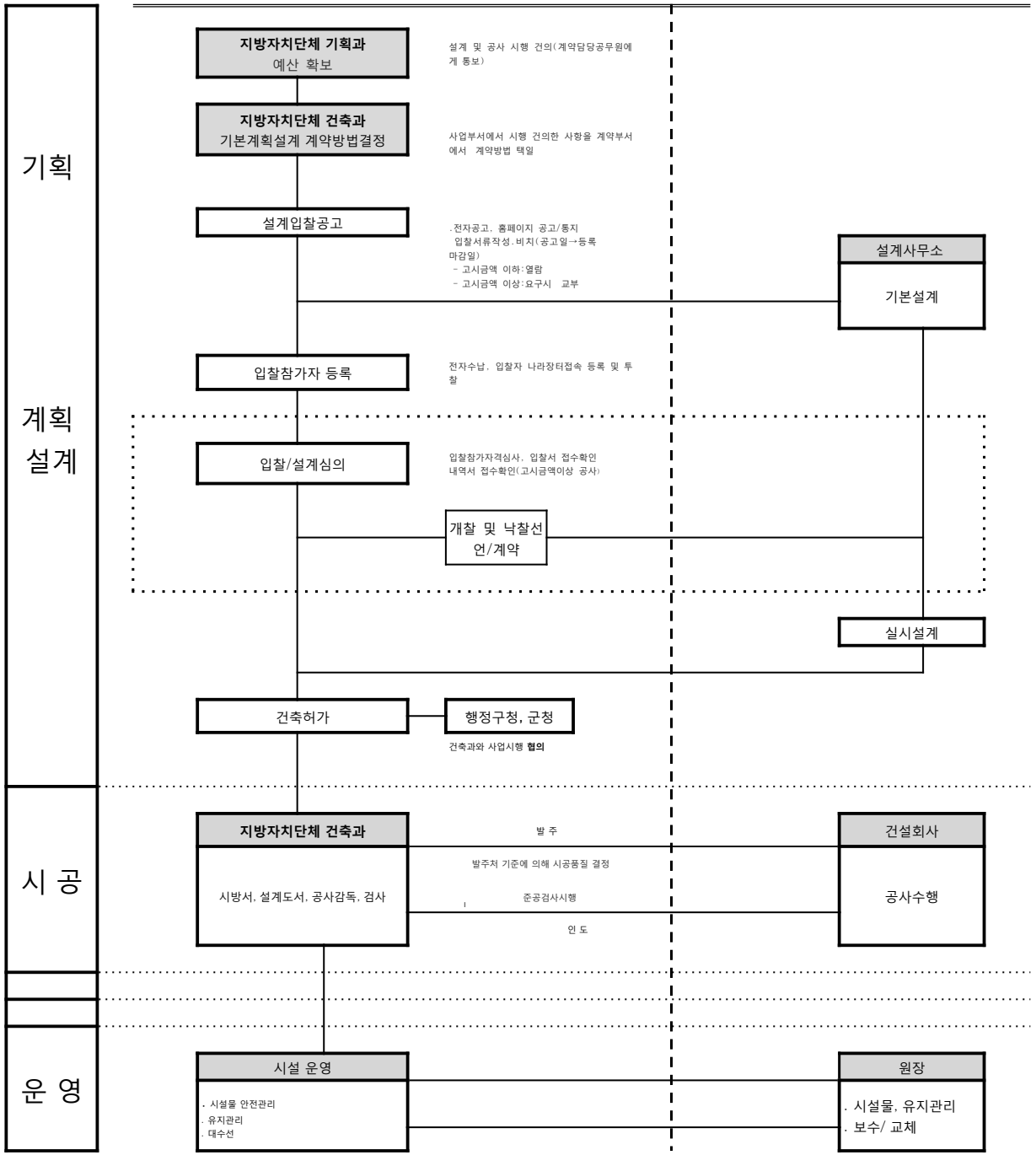
- **설계경기 방식**

- 설계지침서 전문성 부족
- 아동시설전문가 심사위원 부족

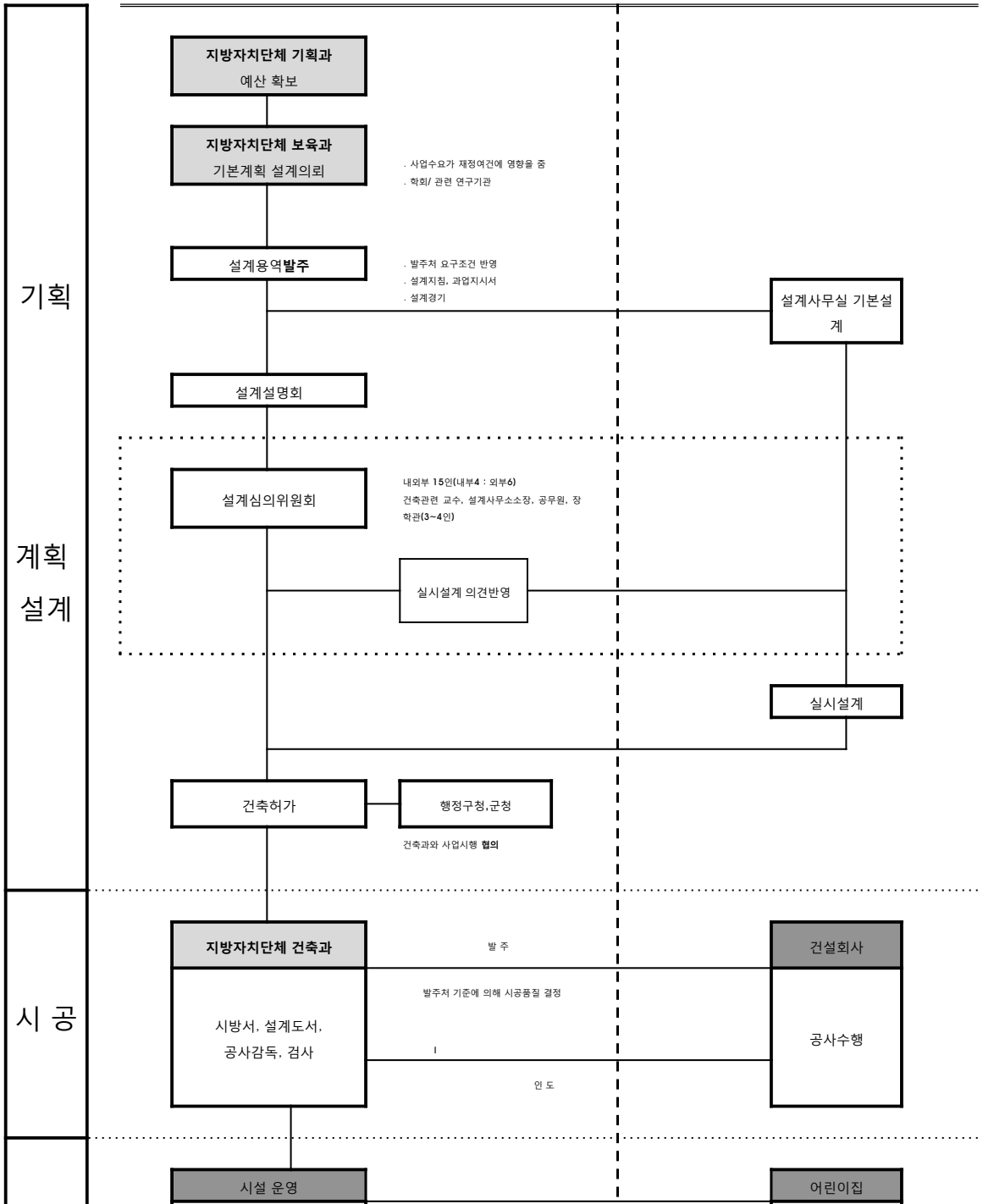
• 공사 발주 단계

– 일반공사 2억원 초과 시 적격심사 입찰, 전문공사 1억원 이상 등
- 어린이집 공사 경험이 없는 시공자의 공사로 **문제점 발생**

가격입찰설계에 의한 건립과정



설계경기에 의한 건립과정





어린이집 환경 개선 제언

1 보육정책에 대한 제언

- 소프트웨어를 담는 **하드웨어** 중요성 인식

  보육환경이 안 좋으면 보육서비스 개선될 수 없음

- 보육 예산 중 **기능보강 비용을 10% 비율로 증액**
- 사회경제적 여건 변화에 따라 법적 시설 기준 상향 조정
- 보육정책위원회에 보육건축전문가 포함
- 장기적으로는 중앙부처에 시설 발주 및 관리청 신설

2 기획에 대한 제언

- 보육 복지국가 구현을 위해 충분한 비용 확보
- 타당성 조사와 보육프로그램 설정 충실
- 국가 차원의 어린이집 계획기준 설정
- 규모산정 시 법적 최소면적이 아니라 적정면적 적용

  보육시설 기준 (2006), 적정면적은 법적 최소면적의 2배 제안함
- 장기적으로는 중앙부처에 시설 발주 및 관리청 신설

3 설계와 공사에 대한 제언

- 설계비 입찰 대신 **설계경기**
- 설계지침서 준비 철저(지방자치단체)
- 어린이집 관련 전문가의 설계심의위원회 구성
- 효율적인 설계팀 구성과 의사소통
- 공사에 필요한 Checklist, Guideline 개발

- 참고문헌

- 최경숙 외 3인, 보육시설 설치 세부기준 마련 및 설치모형 개발을 위한 연구, 여성가족부, 2006
- 최목화 외 7인 공저, A. R. Olds 원저, 보육시설 환경디자인, 교문사, 2009
- 조준배 외 3인, 유치원의 통합적인 설계기준 마련을 위한 방향설정 연구, 도시공간건축연구소, 2009
- 김은영, 최경숙 외 4인, 유치원과 보육시설 시설, 설비 기준 개발 연구, 육아정책연구소, 2009
- 보육서비스 개선대책, 관련부처 합동(보건복지부, 여성부, 교육과학부, 노동부), 2012. 3. 22
- 2006년~2012년 보육사업안내

어린이집 건축환경 개선을 위한 제언

보육선진화는 건축환경에 대한 제도적, 재정적 지원 필수

2012. 4. 19

인덕대학교 건축과 교수 최경숙

cks@induk.ac.kr